A horizontal bar composed of five colored segments: green, gold, blue, red, and gold.

Respetar los derechos y asegurando beneficios

Pueblos indígenas, comunidades locales y REDD+

Jenny Springer, WWF
Taller de mejores prácticas de REDD+
Lima, Perú – 23 de junio de 2011



Visión general de la presentación

- Posibles beneficios sociales y riesgos de REDD+
- Nuevos estándares para salvaguardas & beneficios
- Respetar los derechos & asegurar beneficios: elementos clave
 - Importancia
 - Mejores prácticas & desafíos
- Preguntas para el debate



Pueblos indígenas, comunidades locales y REDD+

RIESGOS	POSIBLES BENEFICIOS
1. Falta de consulta y participación	1. Crear posibles mecanismos para consulta y FPIC.
2. Debilitamiento de los derechos de tierra/recursos de la comunidad – exclusión y restricciones en el uso	2. Fortalecer los derechos de tierra /recursos de la comunidad – apoyo a tenencia de tierra/títulos de propiedad
3. Mayor control estatal del área forestal	3. Fortalecer roles en el manejo de tierras e instituciones comunitarias
4. Distribución de beneficios no equitativa	4. Incrementar beneficios para las comunidades por actividades de manejo forestal

➤ **El establecimiento de salvaguardas claras es indispensable para promover impactos sociales positivos de REDD+**



Salvaguardas de la CMNUCC

- Respeto por el conocimiento y los derechos de los pueblos indígenas y miembros de las comunidades locales – observar la adopción de UNDRIP (Declaración sobre los derechos de los Pueblos Indígenas)
- Participación total y efectiva de actores importantes, sobre todo pueblos indígenas y comunidades locales
- Estructuras de gobernanza forestal nacional transparentes y efectivas

Fuente: *Acuerdo de Cancún, Apéndice 1*



Nuevos estándares

- Iniciativas de donantes
 - Programa UN-REDD
 - Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
- Estándares voluntarios: estándares sociales y ambientales de CCBA-CARE para REDD+
- Estándares de proyectos: los Estándares para Clima, Comunidad y Biodiversidad (CCB)
 - ILO 169, UNDRIP
 - Propuestas y posiciones de los pueblos indígenas y organizaciones de la sociedad civil



Derechos y beneficios: elementos clave

1. Participación de pueblos indígenas & comunidades locales en REDD+
2. Consentimiento libre, previo e informado (CLPI) para actividades que afectan tierras/recursos tradicionales
3. Reconocer y respetar la tenencia legal y tradicional de bosques
4. Asegurar la distribución equitativa de beneficios de REDD+



REDD+: Participación

- Participación en:
 - El **diseño** de programas/estrategias de REDD+ a múltiples niveles (pueblo, distrito o provincia, nacional, internacional)
 - La **toma de decisiones** sobre proyectos REDD+
 - La **gestión** de actividades que generarán menos emisiones por deforestación y degradación (D/D)
 - La **supervisión** de resultados de actividades REDD+ , como parte de MRV (Medición, Reporte y Verificación)
- Participación en el diseño de REDD+: Importancia
 - Derecho a la participación en los procesos de decisión
 - Mejores resultados
 - La participación es la mejor manera de asegurar otras salvaguardas y beneficios



Participación en el diseño de REDD+

- Guías de mejores prácticas (compromiso de los actores– FCPF & UN-REDD)
 - Incluir una gran variedad de actores importantes a nivel nacional y local
 - Difundir información oportuna y culturalmente apropiada en todos los niveles
 - Trabajar a través de instituciones y procesos de los pueblos indígenas
 - Garantizar que las consultas sean sensibles con respecto al género
 - Prestar atención especial a la tenencia de tierras, y los derechos de uso de recursos
 - Incluir el tiempo suficiente para comprender completamente e incorporar preocupaciones y recomendaciones
 - Se debe llegar a un consenso que refleje la opinión general de la comunidad
 - Establecer mecanismos para la conciliación, resolución de conflictos y reparación
 - Registrar las consultas, la manera en que se trató los comentarios, y el resultado
- Desafíos para la implementación



Consentimiento libre, previo e informado (CLPI)

- Derecho a decir SI o NO a actividades que afectan tierras y recursos indígenas
- Resolviendo los desbalances de poder
- Principios
 - CONSENTIMIENTO – acuerdo basado en la consulta a la comunidad en general, trabajando con instituciones adecuadas, procesos de toma de decisiones de la comunidad
 - LIBRE– sin presión ni coacción
 - PREVIO– antes de que las actividades entren en proceso
 - INFORMADO – basado en información completa acerca de los posibles riesgos y beneficios de la actividad, difundida de maneras accesibles a la comunidad



- Importancia para REDD+
 - Territorios indígenas involucradas en REDD+
 - “Carbon cowboys”
 - Mejores resultados
- Desafíos
 - Crear conciencia, reconocimiento
 - Metodologías prácticas
 - Capacidades



Tenencia de tierras y recursos forestales

- ¿Qué es tenencia?
 - “Conjunto de derechos”
Acceso – Uso – Gestión– Exclusión – Alienación
 - Fuentes de derechos: tradicionales y legales
 - Derecho a: tierra, territorios y recursos- también carbono en el contexto de REDD+
- Importancia para REDD+
 - Salvaguarda: para evitar desplazamiento y restricciones involuntarias
 - Necesaria para la gobernanza efectiva de tierra & recursos
 - Rol y contribución del conocimiento y prácticas tradicionales
 - Habilidad para excluir impactos externos
 - Influirá considerablemente en quién recibirá los beneficios



Tenencia de tierras y recursos forestales

- Mejores prácticas en la reforma de tenencia (FAO 2011)
 - Seguridad de la tenencia
 - Reconocimiento de la tenencia tradicional
 - Equidad social: derechos de las mujeres y grupos marginados
 - Reformar reglamentos y gobernanza junto con la tenencia (por ejemplo, para planes de gestión)
 - Desarrollar capacidades de las comunidades y funcionarios del gobierno (nuevos roles)
- Desafíos
 - Que los derechos y los reclamos coincidan
 - Riesgo de que al esforzarse por “arreglar” la tenencia demasiado rápido se puede excluir a algunos usuarios
 - Nuevos retos relacionados a los derechos del carbono



Asegurando beneficios

- ¿Cuáles son los posibles beneficios?
 - Económicos (PSA - Pagos por Servicios Ambientales)
 - No económicos (tenencia, fortalecimiento organizacional, soporte técnico, servicios sociales)
 - Empleo, nuevas oportunidades económicas
- Importancia
 - Compensación por gastos de REDD+
 - Incentivos & soporte para REDD+
 - Distribución equitativa: legitimidad de REDD+
- Altas expectativas, pero poco conocimiento acerca de los beneficios y de cómo pueden distribuirse.

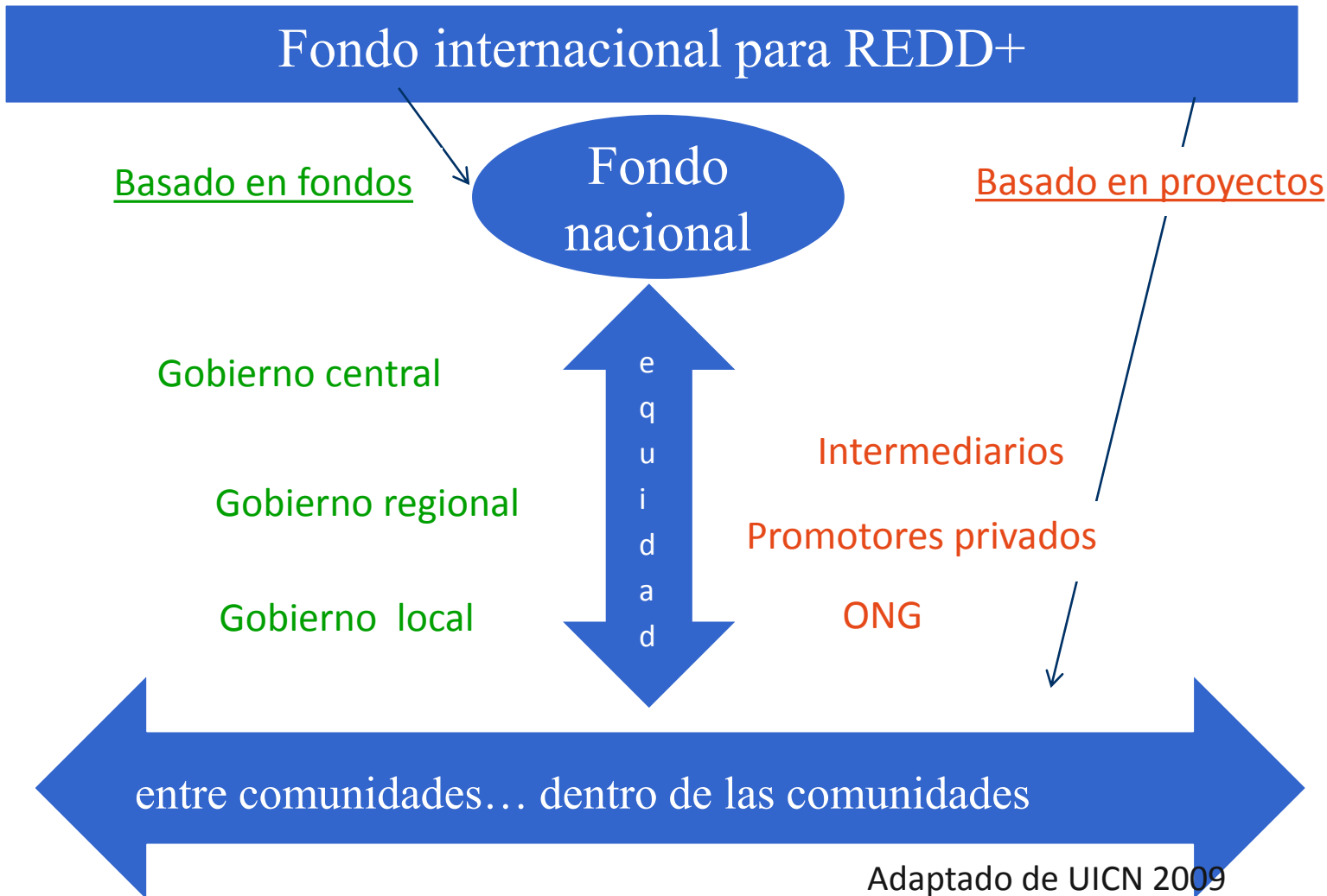


Asegurar beneficios: mediante la participación en REDD+

- Recompensar a los “guardianes del bosques”
- Visión holística: Reconocer los múltiples valores de los bosques y ecosistemas
- Incluir y priorizar el manejo de los bosques por las comunidades mismas (manejo forestal comunitario)
- Incluir objetivos de medios de vida sostenibles
- Superar los obstáculos
 - Tenencias dudosas
 - Gastos de transacción de tenencias de tierras más pequeñas
- MRV (Monitoreo, Reporte y Verificación) participativa



Asegurando beneficios: mediante mecanismos de distribución de beneficios





Asegurando beneficios: instituciones & gobernanza

- Instituciones nacionales y sub-nacionales
 - Responsabilidad y transparencia
 - Regular los contratos
- Organizaciones con base en la comunidad
 - Capacidad para negociar y reclamar beneficios
 - Del Estado
 - Del sector privado (proyectos)
 - Capacidad para cumplir con las reducciones acordadas
 - Capacidad de toma de decisiones inclusiva acerca de la distribución de beneficios a nivel de la comunidad (evitar la “apropiación selectiva”)
- Tener mecanismos de resolución de conflictos



Asegurando beneficios: tipos & montos correctos

- Los beneficios deben ser mayores que los gastos: oportunidad, gestión & gastos de transacción
- Los beneficios deben estar dirigidos a todos los actores – o algunos se verán perjudicados, y no tendrán incentivos para cambiar las actividades D/D
- Debería distribuirse equitativamente a lo largo de la cadena de valor
 - A menudo se requiere de instituciones intermediarias, pero se debe captar beneficios
- Existen ventajas y desventajas de los diferentes tipos de beneficios: pagos, transferencia de conocimientos, desarrollo rural
 - Los pagos eran una parte relativamente pequeña, pero importante, del ingreso
 - Los beneficios no económicos suelen ser más claros que los beneficios económicos (tenencia, fortalecimiento organizacional, soporte técnico, etc.)



Asegurando beneficios: tipos de beneficios

Tipo de beneficio	Ventajas & Desventajas
Actividades de gestión	Apoya a las obligaciones de la comunidad para reducir la deforestación & degradación. Puede no llegar a todas las familias.
Desarrollo de la comunidad	Apoya el desarrollo a largo plazo. Puede ser muy indirecto como para ser percibido como compensación por los gastos.
Dirigido a las familias	Compensación por gastos directa. Puede ayudar a las familias con los gastos “grandes”. Distribuidas, pueden ser sumas muy pequeñas.



Preguntas para debate: *respetar los derechos y garantizar beneficios*

- Cuáles son las experiencias y lecciones aprendidas, en Perú y en otros países, sobre cómo los programas REDD+ pueden:
 - Lograr una participación total y efectiva en la toma de decisiones.
 - Asegurando el respeto por el conocimiento y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de comunidades locales.
 - Establecer mecanismos de distribución de beneficios justos y efectivos.



¡GRACIAS!